

Số: /TTr-UBND

Thị trấn Hưng, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thị trấn Hưng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân xã Thị trấn Hưng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân xã kính trình Hội đồng nhân dân xã dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thị trấn Hưng, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 197/2025/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 289/2025/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị quyết số 01/2026/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân thành phố quy định nội dung chi, mức khoán chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ khoản 2 Điều 5 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2026 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật quy định: *“Tổng mức chi trong xây dựng quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã do Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dựa trên khả năng cân đối ngân sách, thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tình hình thực tế và trên cơ sở tham chiếu mức chi sau đây: ...”*

Ngày 15 tháng 5 năm 2026, Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai đã thông qua Nghị quyết số 01/2026/NQ-HĐND quy định nội dung chi, mức khoán chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Đồng Nai. Tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 01/2026/NQ-HĐND quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp xã và Ủy ban nhân dân cấp xã căn cứ tổng định mức khoán chi tại Điều 2 Nghị quyết này, quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền”*.

Căn cứ điểm b khoản 2 và điểm b khoản 3 Điều 22 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định:

“Hội đồng nhân dân cấp xã ban hành nghị quyết để quy định: b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Ngày 13 tháng 7 năm 2026, Hội đồng nhân dân xã Thiện Hưng đã ban hành văn bản về việc đề nghị Ủy ban nhân dân xã xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng.

Quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của cấp xã có đầy đủ yếu tố cấu thành của một văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 2 và khoản 1 Điều 3 Luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số

87/2025/QH15. Do đó, việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng theo hình thức, trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật là cần thiết và phù hợp với thẩm quyền theo quy định.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Quy định thống nhất nội dung chi, mức chi đối với công tác xây dựng và hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng; bảo đảm việc quản lý, sử dụng kinh phí được thực hiện kịp thời, thống nhất, hiệu quả, đúng quy định của pháp luật, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng và tình hình thực tế, khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác xây dựng và hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng phải bảo đảm đúng thẩm quyền, đúng nội dung, trình tự, thủ tục và hình thức theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

Các nội dung về chi cho công tác xây dựng và hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật không được quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo quy định của Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 13 tháng 7 năm 2026, Hội đồng nhân dân xã Thiện Hưng đã ban hành Công văn số 51/HĐND-VP về việc đề nghị Ủy ban nhân dân xã xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng.

Ngày 14 tháng 7 năm 2026, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng đã ban hành Công văn số 1529/UBND-NC giao Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân chủ trì, phối hợp chặt chẽ các cơ quan liên quan căn cứ quy định Luật Ban hành

văn bản quy phạm pháp luật, tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân đã xây dựng dự thảo và có Văn bản số .../VP-TH ngày .../.../2026 đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã; Công an xã; Ban Chỉ huy quân sự xã; các Ban của Hội đồng nhân dân xã, các cơ quan, đơn vị thuộc xã tham gia đóng góp ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết và thực hiện đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Trang thông tin điện tử xã để tổ chức lấy ý kiến rộng rãi, công khai các tổ chức, cá nhân trên địa bàn xã. Hết thời hạn lấy ý kiến, đã có ... ý kiến, góp ý của các cơ quan, đơn vị gửi về Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân (... ý kiến thống nhất, ... ý kiến góp ý).

Nội dung dự thảo Nghị quyết đã được Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tổ chức lấy ý kiến thẩm định của các cơ quan, đơn vị: Công an xã, Ban Chỉ huy quân sự xã, các cơ quan, đơn vị thuộc xã tại Văn bản số .../VP-TH ngày .../.../2026 và được thẩm định tại Báo cáo thẩm định số .../BC-VP của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân đối với dự thảo Nghị quyết.

Căn cứ hồ sơ dự thảo kèm theo Tờ trình số .../TTr-VP ngày .../.../2026 của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân, Thường trực Ủy ban nhân dân xã đã họp tổ chức lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân xã. Trên cơ sở ý kiến của thành viên Ủy ban nhân dân xã tại Biên bản họp ngày .../.../2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân đã chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo.

Đến nay, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định nội dung chi và mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng.

Các nội dung khác không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật, Nghị định số 289/2025/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế,

chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

b) Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, cá nhân được phân công, giao chủ trì soạn thảo; tham gia hoặc được giao nhiệm vụ trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng.

Các cơ quan, đơn vị có liên quan đến công tác lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí thực hiện công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã Thiện Hưng.

2. Bộ cục của dự thảo

Dự thảo Nghị quyết gồm 6 Điều, được bố cục như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Tổng định mức khoán chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật
- Điều 3. Nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật
- Điều 4. Nguồn kinh phí và phương thức thực hiện
- Điều 5. Tổ chức thực hiện
- Điều 6. Hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản

Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng gồm một số nội dung cơ bản sau:

- a) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- b) Tổng định mức khoán chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Tổng định mức khoán chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã Thiện Hưng thực hiện theo Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết.

- c) Nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân xã và Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng ban hành: Mức chi cụ thể thực hiện theo Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết.

Mức chi cho từng nhiệm vụ hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng thực hiện theo Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị quyết.

d) Nguồn kinh phí và phương thức thực hiện

Nguồn kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã Thiện Hưng do ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp quản lý nhà nước và quy định của pháp luật hiện hành.

Việc thanh, quyết toán theo phương thức khoán chi đối với từng nhiệm vụ, hoạt động quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 7 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP.

Trường hợp cơ quan có thẩm quyền quyết định không ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã xây dựng xong hoặc dừng lại, chấm dứt nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thì nội dung nhiệm vụ đã thực hiện theo đúng quy định trước thời điểm cơ quan có thẩm quyền ra quyết định vẫn được thanh, quyết toán theo sản phẩm là kết quả nhiệm vụ đã thực hiện, tương ứng mức khoán chi quy định tại Điều 3 Nghị quyết này.

đ) Hiệu lực thi hành

- Nội dung chuyển tiếp:

Các văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng đã hoàn thành, kết thúc trước ngày 15 tháng 5 năm 2026 nhưng chưa được thanh, quyết toán thì tiếp tục thực hiện theo các nội dung chi, mức chi quy định tại Nghị quyết số 31/2022/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quyết định số 65/2022/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2022 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quy định về kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan.

Các văn bản quy phạm pháp luật đã được thẩm định hoặc đã trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt hoặc đã hoàn thành, kết thúc từ ngày 15 tháng 5 năm 2026 nhưng chưa được thanh, quyết toán được áp dụng mức chi tại Nghị quyết này để thực hiện thanh, quyết toán.

e) Các Phụ lục kèm theo

Các Phụ lục là bộ phận không tách rời của Nghị quyết, gồm:

- Phụ lục I: Tổng định mức khoán chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã Thiện Hưng.

- Phụ lục II: Quy định nội dung chi, mức chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng.

- Phụ lục III: Quy định danh mục hoạt động, sản phẩm và mức chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

1. Ủy ban nhân dân xã tổ chức triển khai, thực hiện và đảm bảo điều kiện để tham mưu xây dựng và trình ban hành Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành: Trong quý III năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Thiện Hưng, xin kính trình Hội đồng nhân dân xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Bản tổng hợp ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND xã;
- Các Ban HĐND xã;
- LĐVP, CVVP;
- Lưu: VT, CVVP(Ngọc).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Minh Phong